

**Основные направления сотрудничества Совета Министров Северных Стран с Северо-западным регионом Российской Федерации на 2006-2008 годы**

Сотрудничество Совета Министров Северных Стран и Северо-западного региона Российской Федерации ведется с середины 1990-х годов. Срок действия текущей Рамочной программы истекает на рубеже 2005/2006 годов.

Настоящие основные направления следует рассматривать как вклад Совета Министров Северных Стран в расширение сотрудничества. Они частично вступят в силу уже в 2005 году.

**1. Зачем необходимо сотрудничество?**

Страны Северной Европы всегда поддерживали отношения с Россией. Мотивация таких отношений сотрудничества складывалась на протяжении многих лет. Сегодня существует стремление к более широкому сотрудничеству, направленному на **демократическое общественное развитие, открытые плюралистические отношения** между странами по обе стороны границ и на **регулируемую рыночную экономику**. Самое большое значение Совет Министров Северных Стран придает следующим аспектам, считая их жизненно важными:

- **Демократическое развитие общества** предполагает постоянное внимание к основным правам человека и принципам правового государства как к неперенным условиям развития диалога с гражданами и их необходимого участия в социально-политической жизни. Отлаженные самостоятельные структуры гражданского общества играют решающую роль в формировании свободного общественного мнения и наделения граждан полномочиями;
- Опыт показал, что **обширные и разносторонние контакты между странами** на всех уровнях играют решающую роль в обеспечении взаимопонимания между соседствующими нациями, которое, в свою очередь, создает основу стабильности и надежные условия для развития как в региональном масштабе, так и в более широкой международной перспективе;
- **Регулируемое развитие рыночной экономики** может сбалансировать достижения в сфере свободного предпринимательства для частных лиц и предприятий с необходимостью обеспечения общего взгляд на основополагающие условия хозяйственной жизни. В этом смысле огромное значение имеют правовая и физическая инфраструктуры, принципы устойчивого развития, а также принципы распределения социальных благ.

Более широкое сотрудничество будет основываться на принципах устойчивого развития. Устойчивое развитие возможно при условии взаимопонимания и взаимного принятия обязательств, и является областью, в которой страны Северной Европы занимают ведущие позиции. Новая межотраслевая стратегия устойчивого развития стран Северной Европы совмещает экологические, экономические и социальные вопросы, что может оказаться особенно полезным в данном вопросе.

Сотрудничество приобретает особую важность ввиду того, что Россия является самым крупным соседом не только североευропейского региона, но и Европейского Союза. Поэтому события в России также отражаются и на североευропейском регионе, и на

Европейском Союзе, в том числе (и не в меньшей степени) и в плане **безопасности** в широчайшем смысле этого слова.

**Регион Балтийского моря** потенциально может стать ведущим регионом в Европе по темпам роста. В этом регионе Северо-запад России и, в частности, Санкт-Петербург играют важнейшую роль. Кроме того, Калининград с его особым географическим положением также представляет особый интерес.

Все страны, расположенные вокруг Балтийского моря, отвечают за **защиту этих вод** и заинтересованы в **защите этих вод** не только потому, что они являются важной народнохозяйственной артерией, но и потому, что это - наше культурное наследие, зона туризма и морской экологии.

В этих сферах **общих интересов** регион Северных стран хочет стать партнером в позитивном диалоге с Россией. **Цель сотрудничества всех северных стран – поддерживать развитие Российской Федерации, которое заложит основу более тесных соседских отношений, способствующих безопасности и развитию всех стран Северной Европы.**

Сегодня Совет Министров Северных Стран и Северо-западные регионы Российской Федерации осуществляют деятельность по развитию широкого сотрудничества, направленного на достижение этой цели. Совет Министров Северных Стран будет продолжать расширять это сотрудничество.

## **2. Как должно развиваться сотрудничество?**

Для стран Северной Европы описанное выше сотрудничество представляет собой **многостороннее сотрудничество между разными государствами**, в котором участвуют все страны Северной Европы под эгидой Совета Министров Северных Стран, с **определенными регионами Северо-запада России**. Деятельность Совета Министров Северных Стран должна рассматриваться как дополнение к двустороннему сотрудничеству стран Северной Европы с Северо-западом Российской Федерации, осуществляемая в соответствии с принципами, совместно разработанными странами-участницами.

Опыт, приобретенный на сегодняшний день, показывает, что существует необходимость в **более четкой структуризации** сотрудничества стран Северной Европы с Россией.

2005 год является переходным годом, что означает, что специальная **Программа по сопредельным регионам**, основанная на **Рамочной программе 2003-2005 годов**, завершится, и ее заменит новое сотрудничество, начало которому будет дано в 2006 году. Цель заключается в том, чтобы в последующие годы расширились финансовые возможности такого сотрудничества.

**Северные министры по сотрудничеству**, включая Северный комитет по сотрудничеству, будут готовить Основные направления сотрудничества Совета Министров Северных Стран, и поэтому на них лежит особая ответственность за согласование его конкретных направлений. В будущем сотрудничество будет осуществляться в рамках **Российской программы**, включающей в себя деятельность советов различных отраслевых министров. В распоряжении Программы будет специальный бюджет для усиления деятельности отраслевых министров.

Будущее сотрудничество с Северо-западом Российской Федерации будет постоянно **оцениваться северными министрами по сотрудничеству, а также секретариатом Совета Министров Северных Стран**. В этой связи самостоятельный отраслевой совет будет составлять **годовые отчеты о состоянии** развития сотрудничества. Эти отчеты будут описывать конкретные выполненные проекты, давать оценку того, насколько соблюдаются основополагающие принципы, установленные северными министрами по сотрудничеству и соблюдаются ли политические приоритеты,

действующие в конкретный период времени. В них также будут содержаться описание и принципы оценки деятельности, запланированной на ближайшие годы. Эти отчеты составят основу для более общей ежегодной дискуссии принципов этого сотрудничества и его будущего развития северными министрами по сотрудничеству. Помимо политической оценки, оценка деятельности будет производиться независимыми профессиональными экспертами.

Цель заключается в том, чтобы совместно с Россией создать **модель будущего сотрудничества**, в соответствии с которой каждая из участвующих сторон финансирует свою долю. Так, будущее сотрудничество по проектам будет основываться на **равноправном партнерстве**, при котором предложения по осуществлению разного рода деятельности должны будут представляться обеими сторонами, планирование будет осуществляться совместно, и при котором стороны будут добиваться взаимного согласия в вопросах финансирования. Деятельность будет политически согласовываться со всеми участвующими сторонами, чтобы обеспечить права собственности и контроль исполнения. Инициативы северных стран в области деятельности по развитию сотрудничества будут передаваться через отраслевые административные советы северных стран/комитеты высокопоставленных должностных лиц.

Помимо инициатив, исходящих от административных советов северных стран, также будут предприниматься усилия по согласованию проектов сотрудничества, предлагаемых неправительственными организациями (НКО), местными органами власти и другими участниками. Бюро Совета Министров Северных Стран в Санкт-Петербурге и будущее бюро в Калининграде будут выступать в качестве консультативных органов по такому рода вопросам.

Северные министры по сотрудничеству имеют в своем распоряжении **резерв средств на политические инициативы** в рамках годового бюджета, выделяемого на сотрудничество с соответствующими сопредельными странами. Эти средства будут использоваться на специальные мероприятия, представляющие интерес с точки зрения текущих вопросов политики.

Деятельность Совета Министров Северных Стран должна **стать более заметной**, чтобы вызвать больший интерес со стороны российских властей и подтвердить настрой на дальнейшее развитие сотрудничества. Эта задача должна решаться совместно с бюро Совета Министров Северных Стран на Северо-западе Российской Федерации, а также его Секретариатом.

### **3. Области сотрудничества**

**Общие цели** должны составлять основу сотрудничества между северными странами и Российской Федерацией в отдельных отраслевых административных советах, и эти цели должны ежегодно изменяться в соответствии с новыми условиями.

Сотрудничество Совета Министров Северных Стран с Северо-западом Российской Федерации осуществляется с учетом **Концепции Европейского Союза** в отношении сотрудничества с Россией, включая разработку Программы добрососедских отношений Европейского Союза, Северное измерение, «Четыре общих пространства», а также двустороннее соглашение о сотрудничестве между ЕС и Российской Федерацией.

При сотрудничестве с Северо-западом Российской Федерации страны Северной Европы будут, по возможности, стремиться добиться необходимой согласованности со **2-м планом действий Северного измерения (NDAPII)**.

Сотрудничество стран Северной Европы и Российской Федерации должно **заключать** в себе **дополнительную ценность** по сравнению с двусторонним сотрудничеством или сотрудничеством ЕС. Необходимо определить общие принципы оценки российских и североευропейских потребностей и интересов. Важно гарантировать, чтобы это

сотрудничество не было направлено на решение задач, которые самостоятельно решаются за счет национального бюджета Российской Федерации.

Вполне естественно, что сотрудничество должно **основываться** на уже существующем успешном сотрудничестве, исходя из того, есть ли взаимная заинтересованность в его дальнейшем развитии. Принципы равенства полов займут центральное положение и интегрируются в дальнейшее сотрудничество.

Усилия, **способствующие пропаганде ценностей Северных стран и интересов**, важны для стран Северной Европы. В этом контексте особенно ценно уже развитое сотрудничество в области культуры, поскольку культура может служить рычагом для развития других форм сотрудничества. Деятельность по продвижению региона стран Северной Европы также подразумевает стимулы для создания новых предприятий Северных стран на Северо-западе России.

Совет Министров Северных Стран особенно заинтересован в развитии сотрудничества в определенных **ключевых областях**, в том числе:

- Развитие демократии и укрепление конституционного порядка;
- Сотрудничество в области информационных технологий и связи могло бы развиваться в части информационного наполнения и технологий. Сфера применения и потребность в глобальных решениях в области информационных технологий и связи в регионе Балтийского моря огромны.
- Региональное трансграничное сотрудничество – как двустороннее между странами Северной Европы и Северо-западом России, так и трехстороннее сотрудничество между странами Балтии, странами Северной Европы и Россией – должно сыграть важную роль. Основываясь на опыте прошлых лет, можно дальше развивать сотрудничество, например, с Беларусью;
- Исследовательская и новаторская работа, а также сотрудничество в сфере образования обеспечит естественную преемственность и непрерывность в контексте сотрудничества, которое уже зародилось и жизненно важно для привлекательности всего региона.
- Социальные вопросы и вопросы здравоохранения, включая борьбу с наркотиками и защиту интересов и потребностей детей и молодежи, в частности, в рамках «Партнерства Северного измерения в области здравоохранения и социального благополучия».
- Охрана окружающей среды и поддержка непрерывного устойчивого развития.

В связи с этим можно также отметить, что трансграничное сотрудничество может использоваться в качестве инструмента сотрудничества в социальной сфере, сфере здравоохранения, охраны окружающей среды и устойчивого развития.

#### **4. Какой географический регион охватывает сотрудничество?**

Начиная с 2006 года, сотрудничество будет в первую очередь охватывать регионы Северо-запада Российской Федерации, имеющие естественные границы – наземные или морские – либо со странами Северной Европы, либо со странами Балтии: **Мурманская область, Республика Карелия, Ленинградская область, Псковская область, Санкт-Петербург и Калининград.**

Санкт-Петербург представляет очевидный интерес для стран Северной Европы как центр Северо-запада России и **ключ** для будущего развития всего региона Балтийского моря. Калининград занимает особое положение, поскольку область постепенно

превращается в более интегрированную часть региона Балтийского моря. Потребность в сотрудничестве существенная, в то же время развитие Калининграда очень важно, как для самого Калининграда, так и для соседних Литвы и Польши. Эти факторы подтверждают необходимость более активной работы Совета Министров Северных Стран в этом регионе, особенно после открытия бюро в Калининграде.

Данное определение географических районов сотрудничества может постоянно пересматриваться северными министрами по сотрудничеству.

Усилия Совета Министров Северных Стран должны согласовываться более четко, чем в прошлом, с **другими региональными организациями**, такими как Совет Государств Балтийского моря, Совет Баренцева моря, Региональный совет Баренцева моря и Арктический совет. Примером может факт многолетнего сотрудничества в Арктическом регионе Совета Министров Северных Стран и Арктического совета в финансировании деятельности, направленной на охрану окружающей среды и/или коренные народности.

В ближайшие годы Совет Министров Северных Стран приоритетными будет считать проекты в регионах Арктики и Баренцева моря, которые реализуются в сотрудничестве с вышеуказанными региональными органами. Целью совместной работы различных организаций будет достижение консенсуса в вопросах стратегии этих организаций и сохранение четко выраженных сильных сторон каждой из них. Это обеспечит возможность осуществления особенно важных видов совместной деятельности в Архангельской области.

Участие Совета Министров Северных Стран в сотрудничестве с другими региональными организациями базируется на отдельных важнейших принципах, установленных северными министрами по сотрудничеству и заключающихся в ее совместном финансировании. **Консультации** организаций-участниц будут происходить на регулярной основе.

Текущие хорошие отношения сотрудничества с Российской Федерацией **сформировались на региональном уровне**. В каждой региональной администрации (областной/республиканской/Санкт-Петербургской городской) имеются комитеты, отвечающие за соответствующие секторы, здравоохранение, экологию и т.п. Однако комитеты по международным отношениям (соответствующей республики, области и Санкт-Петербурга) в первую очередь должны выступать в качестве органов, поддерживающих контакты с Советом Министров Северных Стран при формировании и/или расширении отношений, так как эти комитеты имеют общее представление о международном сотрудничестве региона в целом и двустороннем сотрудничестве региона с регионом Северной Европы. Тем не менее, этого будет недостаточно, и предполагается, что комитеты высокопоставленных должностных лиц стран Северной Европы, рабочие группы и подобные органы с помощью бюро Совета Министров Северных Стран в Северо-западном регионе России наладят контакты с соответствующими отраслевыми комитетами в каждой области.

Помимо сотрудничества с региональными органами власти, также существует необходимость в установлении более определенных отношений с **российскими федеральными органами**. В качестве первоначального шага была достигнута договоренность о том, что Секретариат Совета Министров Северных Стран будет информировать Посольство Российской Федерации в Копенгагене о деятельности в целом, уделяя особое внимание предстоящим заседаниям министров и высокопоставленных должностных лиц с участием российских представителей. В вопросах предоставления информации по конкретным секторам соответствующим министерствам в Москве ответственность должны взять на себя российские партнеры. Экспертный комитет будет заменен обычными консультациями.

## **5. Формы сотрудничества**

Формы сотрудничества могут видоизменяться, но всегда должны исходить из политических приоритетов северных министров по сотрудничеству. Сотрудничество должно базироваться на конкретной деятельности, представляющей сферу общих интересов в приоритетных областях, и в программу не будут включены инвестиционные проекты или общие оборотные фонды для государственных или частных учреждений, организаций или предприятий.

Самое важное для достижения устойчивых результатов – это **долгосрочная перспектива**. Такой долгосрочный подход должен в первую очередь основываться на участии российских партнеров, поскольку уровень финансирования северной стороны будет определяться каждый год.

**Надлежащими инструментами** формирования конкретных форм сотрудничества могут помимо прочего быть:

- Программы обмена, которые эффективны в плане создания межличностных отношений. Такие программы будут уместны в ряде важных областей.
- Совместные инициативы, которые могут создать основу для продвижения проектов, представляющих собой определенную изыскательскую ценность и, таким образом, служащих «маяком».
- Обмен опытом и информацией, который может оказаться взаимовыгодным и стать составной частью необходимого процесса создания критериев.
- Использование так называемого «стартового капитала» для начала деятельности, которая, как предполагается, будет представлять собой особую ценность в плане распространения.

## **6. Бюро Совета Министров Северных Стран в Северо-западном регионе Российской Федерации**

**Информационное бюро Совета Министров Северных Стран в Санкт-Петербурге** играет **решающую роль** в развитии связей по многим направлениям работы, которые за эти годы связали северных и российских партнеров. Информационное бюро в Санкт-Петербурге и его представители в регионах занимают ключевую позицию в определении соответствующих российских участников, представляющих различные виды деятельности. Новому бюро в Калининграде будут поручены те же функции.

Сегодня бюро часто играет роль стороны, реализующей идею северного участия в различных видах сотрудничества, поскольку бюро:

- является местным **контактным центром** для отраслевых административных советов стран Северной Европы, их комитетов и рабочих групп, например, выявляя соответствующих российских партнеров и облегчая таким образом сотрудничество;
- развивает **сети сотрудничества** с региональными органами власти, неправительственными организациями и другими национальными и международными участниками совместной деятельности в российских регионах;
- выступает в качестве местного **наблюдателя** Совета Министров Северных Стран, определяющего направления и выявляющего возможности сотрудничества. Эта задача не может выполняться «с расстояния».
- выступает в качестве образца всего «**северного**» и служит целям привлечения большего внимания к сотрудничеству, особенно в области культуры;

- обладает значительной **компетентностью**, что может быть также полезно и для дальнейшего развития сотрудничества отраслевых министров с российскими регионами;
- занимается **практическими вопросами, вопросами контроля качества**, вопросами программ обмена и иными более эффективно, чем это было бы возможно при других обстоятельствах.

Эти задачи будут выполняться и в будущем.

Как и раньше, в распоряжении бюро будет **небольшой бюджет** для сотрудничества, зародившегося на региональном уровне в соответствии с основополагающими принципами Совета Министров Северных Стран.

Большую важность приобретет **создание сетей сотрудничества**, в том числе и между **бюро Совета Министров Северных Стран**. Бюро в Эстонии, Латвии и Литве очень компетентны, что будет очень полезно для бюро в Северо-западном регионе Российской Федерации при решении задач по дальнейшему развитию сотрудничества с российскими регионами.

Бюро является составной частью Секретариата Совета Министров Северных Стран, а его руководитель **подчиняется** непосредственно Генеральному секретарю. Контакты между бюро и Секретариатом в Копенгагене будут расширяться. Его наименование предлагается сократить до «Бюро Совета Министров Северных Стран в Санкт-Петербурге».

**Новое бюро** будет открыто в Калининграде. Возможности бюро в Северо-западном регионе России будут увеличены, чтобы справляться с новыми задачами, которые им предстоит решать. Разным бюро могут быть поручены разные задачи в зависимости от местных потребностей.

## **7. Сотрудничество учреждений**

В Северо-западном регионе Российской Федерации действует ряд отраслевых учреждений Совета Министров Северных Стран. Другая деятельность этих учреждений и Совета министров будет координироваться посредством **консультаций и с помощью ежегодной отчетности**.